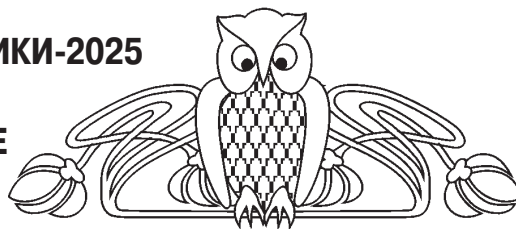




УДК 911.3 (470.44)

КОНЦЕПЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ-2025 И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ



С. В. Уставщикова

Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского
E-mail: sveus1@yandex.ru

В статье рассмотрены предварительные итоги второго этапа Конвенции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. Демографическая ситуация за 2010–2015 гг. рассматривается на примере Приволжского федерального округа. Особое внимание уделяется изменениям в демографической ситуации в Саратовской области. Подчеркиваются положительные изменения, произошедшие за 2010–2015 гг. Сформулированы цели на третий этап – 2016–2025 гг.

Ключевые слова: концепция демографической политики, демографическая ситуация, естественный прирост, миграции, половой и возрастной состав населения.

Concept of Demographic Policy-2025 and Demographic Situation in the Volga Federal District

S. V. Ustavshchikova

The article describes preliminary results of the second phase of the Demographic Policy Convention of the Russian Federation for the period until 2025. The demographic situation of 2010–2015 is considered on the example of the Volga Federal District. Particular attention is paid to changes in the demographic situation in the Saratov region. The article highlights the positive changes that have occurred in 2010–2015. The article formulates aims for the third phase – 2016–2025.

Key words: concept of demographic policy, demographics, natural growth, migration, gender and age composition of the population.

DOI: 10.18500/1819-7663-2016-16-1-14-18

Улучшение демографической ситуации является приоритетом социально-экономического развития регионов Российской Федерации, Приволжского федерального округа (ПФО). Осенью 2007 г. в нашей стране указом № 1351 от 07.10.2007 г. Президента РФ В. В. Путина была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. Срок реализации Концепции – 2025 – 19 лет (2007–2025 гг.). Всё запланированное будет осуществляться в три этапа (2007–2010, 2011–2015, 2016–2025 гг.). В концепции определены главные приоритеты, а именно укрепление здоровья россиян, повышение уровня рождаемости, привлечение в страну мигрантов. Разработан конкретный механизм, с помощью которого может быть реализована концепция. В ней говорится о необходимости борьбы с алкоголизмом, о важности принятия мер, направленных на улучшение материального положения

семей с детьми, о том, что следует создать механизмы, способствующие привлечению мигрантов в Российскую Федерацию, в первую очередь из ближайшего зарубежья, и т. д. Так, к 2025 г. население страны должно вырасти до 145 млн чел., рост должен сохраняться и далее. Уровень смертности должен сократиться не менее чем в 1,6 раза. Ожидаемую продолжительность жизни намечено довести до 75 лет. Суммарный коэффициент рождаемости запланировано увеличить в 1,5 раза (он должен составить 1,93 рождения). Предполагается также обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. чел. ежегодно. Поставленные в Концепции цели и задачи не могут быть реализованы только усилиями государства. Важную роль должны сыграть и институты гражданского общества, да и каждому россиянину следует задуматься о своем демографическом поведении [1].

В 2015 г. заканчивается второй этап, обозначенный Концепцией-2025, но, несмотря на это, ситуация остается сложной во многих субъектах Российской Федерации, в том числе и в регионах Приволжского федерального округа. К настоящему моменту в округе, как и в целом по России, наметилась устойчивая тенденция повышения уровня рождаемости, снижения коэффициента смертности и сохранения численности населения. С 2010 г. численность населения округа начала медленно увеличиваться, а в 2014 г. в половине регионов был отмечен естественный прирост населения. Рост рождаемости по отношению к уровню 2010 г. составил около 7%.

В то же время среди основных демографических проблем округа выделяются: высокие показатели смертности (особенно мужчин в трудоспособном возрасте), рост младенческой смертности, невысокий уровень рождаемости, сокращение числа женщин репродуктивного возраста, старение населения. Уровень ожидаемой продолжительности жизни населения округа меньше среднероссийского показателя, что свидетельствует о низком качестве и уровне жизни. Миграция, по-прежнему, не оказывает положительного влияния на демографическую ситуацию в округе, не только не увеличивая трудовой потенциал, но и не восполняя естественную убыль населения.

Для выявления основных проблем, препятствующих улучшению демографической ситуации в регионе, были проведены исследования ее параметров. Демографическая ситуация – это



комплексная количественная характеристика и качественная оценка демографических процессов (рождаемости, смертности, миграции), протекающих на определенной территории: их тенденций, итогов к определенному периоду и последствий. В соответствии с таким пониманием характеристика демографической ситуации включает три группы элементов: статическую оценку численности, сложившейся половозрастной структуры населения и параметров его воспроизводства. Каждая из этих групп элементов описывается соответствующей системой показателей. Демографическая ситуация с её количественной характеристикой и качественной оценкой – это, по сути, комплексное всестороннее представление о населении как

факторе и критерии социально-экономического развития той или иной территории [2].

Численность населения в 2015 г. составила около 30 млн чел., или почти 21% населения России. Округ занимает второе место после Центрального по численности населения. С 2010 по 2015 г. число жителей округа уменьшилось почти на 300 тыс. чел. (за этот же период население Российской Федерации выросло на 834 тыс. чел., без учета Крымского ФО). Население сократилось в девяти регионах округа, в Республике Татарстан – выросло и в четырех регионах осталось практически на том же уровне. Наибольшие потери населения отмечены в Кировской области, Республике Мордовия (табл. 1).

Таблица 1

Изменение численности населения регионов Приволжского ФО, тыс. чел. [3–5].

Регионы	Год					
	2010	2014	2015	2015 в % к 2010	2018	2026
Приволжский ФО	29993	29739	29 715	99,1	29431	28475
Республика Башкортостан	4069	4070	4 072	100,1	4055	3982
Республика Марий Эл	699	688	687	98,3	673	633
Республика Мордовия	839	812	809	96,4	779	706
Республика Татарстан	3784	3838	3 855	101,9	3889	3943
Удмуртская Республика	1525	1517	1 517	99,5	1495	1428
Чувашская Республика	1256	1240	1 238	98,6	1222	1173
Пермский край	2649	2636	2 637	99,5	2621	2565
Кировская область	1353	1311	1 304	96,4	1255	1136
Нижегородская область	3327	3281	3 270	98,3	3240	3132
Оренбургская область	2042	2009	2 001	98,0	1985	1900
Пензенская область	1392	1361	1 356	97,4	1333	1259
Самарская область	3221	3211	3 213	99,7	3200	3138
Саратовская область	2535	2497	2 493	98,3	2455	2344
Ульяновская область	1302	1268	1 262	96,9	1229	1136

В ПФО продолжают процессы урбанизации. Доля городского населения по-прежнему растет. Этот процесс идет при сокращении абсолютной численности как городского, так и сельского населения, последнее сокращается более интенсивно. Сельское население сократилось во всех субъектах ПФО, наиболее сильно в Кировской области, республиках Марий Эл и Чувашской. Наиболее урбанизированным регионом округа в настоящее время является Самарская область, где 80,3% населения проживает в городской местности. Городское население округа продолжает пополняться жителями сел и поселков городского типа (ПГТ) своего региона, мигрантами из других регионов Российской Федерации и зарубежья. В настоящее время практически в большинстве сел и ПГТ округа наблюдается естественная убыль населения. Это свидетельствует об утрате ими внутренних источников демографического роста.

Половозрастной состав населения – основная составляющая воспроизводства населения. Необходимо отметить, что население округа характеризуется существенной гендерной диспропорцией. В структуре населения численность женщин составила 54%. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается с возраста 31 год и в последующих возрастных группах увеличивается. В 2014 г. на 1000 мужчин приходилось 1171 женщина (в Российской Федерации – 1159). В 2010 г. данное соотношение составило 1174 (в Российской Федерации – 1163). Значение указанного соотношения максимально в Нижегородской области (1207), минимально в Республике Башкортостан (1134) и в Саратовской области (1188) [4]. Неблагоприятное соотношение полов сложилось из-за сохраняющегося высокого уровня смертности мужчин в трудоспособном возрасте. Причины смерти мужчин и женщин также различны.



Население округа является более старым, чем население страны в целом. Например, средний возраст населения округа еще в 2002 г. составлял 36,7 лет, что было на 1,1 года меньше, чем по России в целом. А в 2014 г. он составил 39,7, тогда как в Российской Федерации – 39,4 лет. Республики Удмуртия и Башкортостан являются самыми «молодыми» регионами в округе (средний возраст населения соответственно 38,4 лет и 38,3 лет). Наиболее «старые» регионы – Пензенская (41,7 лет), Ульяновская (41,2 лет), Кировская (41,1 лет) области и Республика Мордовия (41,1 лет). Причем сельское население более старое, чем городское, по всем регионам ПФО [4].

Доля детей в округе составила 17,2% (против 16,2% в 2010 г.). Нужно отметить положительную тенденцию, которая наметилась за последние пять лет: доля детей выросла во всех субъектах ПФО. Это несомненное достижение проводимой демографической политики. Именно благодаря этому показателю можно рассчитывать на стабилизацию или даже рост населения региона через 15–20 лет, когда данная когорта вступит в репродуктивный возраст. Хочется надеяться, что эти дети растут в двух-, трехдетных семьях и захотят транслировать данное демографическое поведение родительской семье на свою. В Удмуртии и Башкирии доля детей и подростков достигает 19,3%, 19,1%, а в Пензенской области и в Мордовии – всего 14,9%. В Саратовской области доля детей в населении 15,8%, но это на 4,6% больше, чем в 2010 г.

В ПФО во всех регионах численность лиц старше трудоспособного возраста превышает численность лиц моложе трудоспособного возраста. В 2014 г. ее доля в общей численности достигла 24,1%, причем в Пензенской области – 27,4%, в Кировской – 26,5%, в Республике Башкортостан – 21,6%. Это, в свою очередь, способствует понижению экономической активности населения, что не отвечает интересам регионального социально-экономического развития. Численность лиц старше трудоспособного возраста в регионах округа будет расти и дальше. Эта структура давно является фактором не столько демографического развития, сколько депопуляции. Снижение численности населения трудоспособного возраста началось с 2006 г. [6]. За 2010–2014 гг. она уменьшилась с 61,2 до 58,7%. Наибольшее сокращение численности трудоспособного населения произошло в Кировской области (5,5%), в Саратовской сокращение составило 3,1%.

Изменение возрастной структуры населения влияет на показатель демографической нагрузки – соотношение численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возрастов. Общая демографическая нагрузка на трудоспособное население в округе с 2010 по 2014 г. возросла с 634 до 702 на 1 000 человек трудоспособного населения. Но необходимо отметить тот факт, что все же демографическая нагрузка выросла и за счет увеличения доли детей и подростков, что при-

вело к омоложению трудоспособного населения, несмотря на сокращение его доли.

Естественное воспроизводство как составляющая часть демографической ситуации характеризуется показателями рождаемости и смертности населения. По итогам 2010 г. коэффициент естественной убыли населения ПФО составил –2,6‰, в 2013 г. составил –0,6‰. В 2013 г. впервые за длительный период времени в половине регионов округа отмечен естественный прирост населения (табл. 2).

Выше, чем в среднем по округу, коэффициент естественной убыли отмечается в семи регионах. Самый высокий он в Республике Мордовия (–4,7), Нижегородской (–4,1), Пензенской (–4,1), Саратовской (–3,0) областях. Рождаемость выросла во всех субъектах ПФО. Общий коэффициент рождаемости за 2010–2013 гг. вырос с 12,4 до 13,3‰, или на 7,2%. При этом наблюдается значительная дифференциация регионов округа по показателю коэффициента рождаемости. Самый высокий коэффициент рождаемости по итогам 2013 г. был отмечен в Татарстане и Пермском крае (14,7‰), самый низкий – в Республике Мордовия (10,1‰). В Саратовской области рождаемость на 1000 жителей выросла на 11,5%. Смертность сократилась также по всем регионам ПФО, но ее значения в семи субъектах из четырнадцати превышают рождаемость. Но сам факт, что в пяти регионах минус сменился на плюс, а в Башкирии и Удмуртии положительный естественный прирост вырос за рассматриваемый период, имеет большое значение. Причем в Удмуртии наблюдается значительное сокращение смертности. На сокращение смертности, без сомнения, повлияло развитие здравоохранения за эти годы, что предусматривалось Конвенцией-2025. В структуре причин общей смертности в округе, как и по России в целом, наибольший удельный вес имеют болезни системы кровообращения (54%), новообразования (13,6%) и внешние причины (10%). В текущий уровень смертности вносят свой вклад процессы прошлых периодов, а меры, предпринимаемые по снижению смертности в данный момент, могут проявиться только в будущем, причем речь идет не о нескольких годах, а о смене поколений. Исключение составляют такие причины смертности, как смертность в ДТП, травматизм на производстве со смертельным исходом и т. п. На изменение данных тенденций направлены сегодня основные усилия.

Коэффициент младенческой смертности в округе в 2013 г. увеличился. Рост зафиксирован во всех регионах округа за исключением Республики Чувашия, Кировской и Пензенской областей, произошло снижение. Наибольшие значения коэффициента младенческой смертности в округе зафиксированы в Оренбургской (10,1‰) и Ульяновской (8,6‰) областях. Главными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, и врожденные аномалии.

За период с 2010 по 2013 г. суммарный коэффициент рождаемости в ПФО вырос с 1,58 до 1,75 (табл. 3). Самый высокий показатель суммар-



ного коэффициента рождаемости был отмечен в Оренбургской области (2,00), а самый низкий – в Республике Мордовия (1,36). Уровень суммарной рождаемости в округе далёк от уровня, обеспечивающего простое воспроизводство населения (2,1–2,2 ребёнка на одну женщину), однако близок к запланированному на 2025 г.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в округе с 2010 г. увеличилась на 1,7 года и составила в 2013 г. 70,1 года. Однако это ниже среднероссийского показателя (70,76 лет), что свидетельствует о низком уровне и качестве жизни населения многих регионов округа. Наибольший показатель зарегистрирован в Республике Татарстан (72,12 года), минимальный – в Пермском крае (68,75 года), в Саратовской области – 70,67.

Миграция для России приобретает все большее значение. Миграционные потоки в регионы страны позволяют не только стабилизировать численность населения, но и увеличить трудовой потенциал, тем

самым способствуя стабилизации социально-экономического положения страны. Но в Приволжском ФО миграция по-прежнему не оказывает положительного влияния на демографическую ситуацию. Миграционный прирост населения из зарубежных стран в 2013 г. составил 50,3 тыс. чел. на все регионы округа. Последние статистические данные, может быть, не совсем точно отражают настоящее положение дел, но многолетние данные показывают, что основными «донорами» региона являются республики Средней Азии. В настоящее время может наблюдаться только сокращение миграционного прироста. Внутренняя миграция направлена как в субъекты опережающего развития: республика Башкирия, Татарстан, Нижегородскую и Самарскую области, так и другие динамично развивающиеся регионы страны. В округе миграция населения не только не увеличивает трудовой потенциал, но и не восполняет естественную убыль населения. В Кировской и Оренбургской областях миграционная

Таблица 2

Родившиеся, умершие и естественный прирост населения по субъектам Приволжского федерального округа. Младенческая смертность (2010 г., 2013 г.) [3, 4]

Регионы	На 1000 человек населения						Умершие в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми	
	родившиеся		умершие		естественный прирост		2010	2013
	2010	2013	2010	2013	2010	2013		
Приволжский ФО	12,4	13,3	15,0	13,9	-2,6	-0,6	6,8	7,5
Республика Башкортостан	14,0	14,6	13,4	13,1	0,6	1,5	6,9	7,7
Республика Марий Эл	12,7	14,6	15,2	13,7	-2,5	0,9	6,5	7,3
Республика Мордовия	9,5	10,1	15,7	14,8	-6,2	-4,7	6,3	7,4
Республика Татарстан	12,9	14,7	13,1	12,1	-0,2	2,6	5,6	7,0
Удмуртская Республика	14,2	14,6	13,9	12,7	0,3	1,9	6,6	8,0
Чувашская Республика	12,9	14,0	14,5	13,1	-1,6	0,9	5,4	4,8
Пермский край	14,1	14,7	15,3	14,0	-1,2	0,7	8,1	8,4
Кировская область	11,7	13,0	16,7	15,4	-5,0	-2,4	7,6	5,8
Нижегородская область	10,9	11,8	17,9	15,9	-7,0	-4,1	7,9	8,4
Оренбургская область	14,0	14,8	14,5	13,9	-0,5	0,9	7,1	10,1
Пензенская область	10,2	10,6	15,9	14,7	-5,7	-4,1	7,8	5,6
Самарская область	11,6	12,3	15,2	14,3	-3,6	-2,0	6,4	7,1
Саратовская область	10,4	11,4	15,7	14,4	-4,9	-3,0	6,0	6,8
Ульяновская область	10,6	11,6	15,7	14,4	-5,1	-2,8	6,4	8,6

Таблица 3

Суммарный коэффициент рождаемости по субъектам ПФО (среднее число детей на 1 женщину в год) [3, 4]

Регионы ПФО	2010	2014	Регионы ПФО	2010.	2014.
Республика Башкортостан	1,77	1,89	Кировская область	1,59	1,86
Республика Марий Эл	1,58	1,92	Нижегородская область	1,42	1,56
Республика Мордовия	1,24	1,36	Оренбургская область	1,79	2,00
Республика Татарстан	1,60	1,83	Пензенская область	1,37	1,48
Удмуртская Республика	1,82	1,92	Самарская область	1,44	1,59
Чувашская Республика	1,65	1,85	Саратовская область	1,39	1,54
Пермский край	1,77	1,87	Ульяновская область	1,41	1,61



убыль продолжает оставаться одной из основных причин снижения численности населения. Особое предпочтение при перемещении между субъектами Российской Федерации жители Приволжского ФО отдали Свердловской и Московской областям, городам Москве и Санкт-Петербургу, а также Краснодарскому краю. Основными причинами, побуждающими людей к перемене места жительства, являются возможности трудоустройства, более высокий уровень заработной платы и комфортности проживания.

Формирование благоприятной демографической ситуации в регионе зависит, в частности, от реализации демографической политики, проводимой в стране, регионе. В Саратовской области вслед за Концепцией демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, одобренной распоряжением правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 1270-р, было принято постановление правительства Саратовской области от 23.08.2002 № 77-II «О концепции демографической политики в Саратовской области на период до 2015 года». Прогноз развития демографической ситуации в Саратовской области до 2016 года, разработанный в этом документе, определял: численность населения составит 2477,8 тыс. чел., суммарный коэффициент рождаемости не превысит 1,3. Под влиянием процесса старения населения продолжится рост смертности: ее общий коэффициент увеличится до 17,5 в 2015 г. Ожидаемая продолжительность жизни возрастет к 2015 году до 66,5 лет [7]. Что же мы имеем в Саратовской области после выполнения второго этапа Концепции-2025: численность населения сократилась, но на значительно меньшую величину, чем предусматривалось в более ранней концепции, суммарный коэффициент рождаемости значительно вырос, смертность сократилась, ожидаемая продолжительность жизни существенно выше планируемой величины. Все это показывает эффективность Конвенции-2025 на российском и областном уровне.

С учетом сложившихся социально-экономических, демографических, миграционных и расселенческих ситуаций в Приволжском ФО можно сформулировать следующие цели развития на третий этап Конвенции-2025:

формирование стабильного населения, главным образом, в городах и опорных пунктах сельской системы расселения;

создание высококвалифицированных рабочих мест, обеспечение эффективной занятости населения как в городской, так и в сельской местности;

повышение миграционной привлекательности как для мигрантов из других регионов страны, так и для мигрантов из-за рубежа;

формирование демографического поведения населения на основе двух- и трехдетной семьи;

снижение смертности населения, в том числе младенческой;

совершенствование качественных характеристик населения: здоровья, образования, квали-

фикации, ожидаемой продолжительности жизни, социальных отношений.

Программы социально-экономического развития должны учитывать лимитирующую роль демографического потенциала, особенно в аграрном секторе экономики. Не решив региональных демографических проблем, нельзя добиться устойчивого социально-экономического развития региона. Демографическая устойчивость – обязательное условие эффективного развития регионов.

Радикальная социально-экономическая реконструкция производственной и социальной сфер экономики, возрождение национальной объединяющей идеи, повышение престижа брака и семьи, принятие мер материального стимулирования оказали значительное влияние на формирование позитивных тенденций в демографических процессах. Однако необходимо помнить, что рост рождаемости в регионах в настоящее время нельзя связывать только с успешной реализацией мер демографической политики. На этот процесс повлияла и благоприятная демографическая структура населения, заложенная в 1980–1990 гг. (изменение возрастной структуры, увеличение численности населения в репродуктивном возрасте и количества нереализованных «отложенных» рождений в 1990-е и 2000-е гг.). Третий этап демографической политики 2016–2025 гг. будет опираться уже на результаты предыдущих лет развития – 2011–2015 гг. Именно он покажет вероятность закрепления определившихся тенденций и, возможно, приведет к меньшему сокращению населения нашей страны, чем показатели демографических прогнозов, разрабатываемые в нашей стране и за рубежом.

Библиографический список

1. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902064587> (дата обращения: 02.11.1015).
2. Рыбаковский Л. Л. Практическая демография. URL: <http://rybakovsky.ru/uchebnik3a27.html> (дата обращения: 02.11.1015).
3. Демографический ежегодник России. 2012 : стат. сб. / Росстат. М., 2012. 535 с.
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. М., 2014. 900 с.
5. Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года : стат. бюл. / Росстат. М., 2013. URL: <http://www.mojgorod.ru/regs/pop100y.html> (дата обращения: 10.11.1015).
6. Логинова Н. Н. Демографическая ситуация как фактор и условие территориального развития (на примере регионов Приволжского ФО) // Разнообразие как фактор и условие территориального развития : сб. статей : в 2 ч. Ч. II, гл. 4–6. М., 2014. С. 108–126.
7. Концепция демографической политики в Саратовской области на период до 2015 г. URL: <http://zakon.7law.info/base63/part4/d63ru4948.htm> (дата обращения: 11.11.1015).