



УДК 332.1(571.53)

## Ангарский городской округ – современное экономико-географическое развитие

Е. Ю. Александров

Александров Евгений Юрьевич, инженер первой категории лаборатории экономической и социальной географии, Институт географии им. В. Б. Сочавы, Сибирское отделение Российской академии наук, г. Иркутск, alv1982@bk.ru

Статья посвящена современному экономико-географическому развитию одного из основных промышленно-сельскохозяйственных субрегионов Иркутской области, трансформировавшегося во временной динамике из крупного советского, постсоветского промышленного города областного подчинения в современный Ангарский городской округ (далее АГО). АГО по структуре представляет собой «сборный конструктор» из г. Ангарска и внегородских территорий (пос. Мегет, села Савватеевка и Одинск и еще 11 малых населенных пунктов). Все больше центр АГО – Ангарск – становится городом, в котором сочетаются мощный промышленный потенциал и развитый микро-, малый и средний бизнес, а также туристическая специализация, а внегородские территории становятся центрами сельскохозяйственного и перерабатывающего производства муниципального значения. Средний и малый бизнес стремится развивать определенные отрасли «зеленой экономики», а также туристско-рекреационный потенциал исследуемой территории.

**Ключевые слова:** современное экономико-географическое развитие, Ангарский городской округ, кластерный подход.

Поступила в редакцию: 18.08.2019 / Принята: 10.02.2020 / Опубликована: 01.06.2020

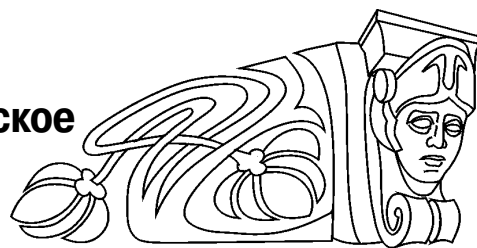
Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution License (CC-BY 4.0)

### Angarsk City District – Modern Economic-Geographic Development

E. Y. Aleksandrov

Evgeny Yu. Aleksandrov, <https://orcid.org/0000-0002-1501-9973>, V. B. Sochava Institute of Geography of SB RAS, 1 Ulanbatorskaya St., Irkutsk 664033, Russian, alv1982@bk.ru

The article is devoted to the modern economic and geographical development of one of the main industrial and agricultural subregions of the Irkutsk region, which transformed in the time dynamics from a large Soviet, post-Soviet industrial city of regional subordination into the modern Angarsk urban district (hereinafter AGO). The AGO structure is a «modular designer» from the city of Angarsk and the non-urban areas (the settlement of Meget, village Savateevka and Odinsk and 11 small settlements). More and more the center of AGO-Angarsk becomes the city where the powerful industrial potential and the developed micro, small and medium business, and also tourist specialization are combined, and the extra-city territories become the centers of agricultural and processing productions of municipal value. Medium and small businesses seek to develop certain sectors of the «green economy», as well as tourist and recreational potential of the study area.



**Keywords:** Modern economic and geographical development, Angarsk city district, cluster approach.

Received: 18.08.2019 / Accepted: 10.02.2020 / Published: 01.06.2020

This is an open access article distributed under the terms of Creative Commons Attribution License (CC-BY 4.0)

DOI: <https://doi.org/10.18500/1819-7663-2020-2-86-93>

Цель работы – исследование современного экономико-географического развития Ангарского городского округа.

Предмет исследования – Ангарский городской округ Иркутской области – территория с недолгой, но насыщенной историей, за время своего существования (с 2004 по 2015 г.) подергающаяся нескольким административно-территориальным метаморфозам на региональном уровне.

### Введение

Современное экономико-географическое развитие в АГО неразрывно связано с планированием. Планирование – определенный порядок социально-экономического развития и управления на долгосрочный период времени с указанием способов, направлений и этапов достижения поставленной цели. Для нашей страны характерны системные вызовы по переводу всех отраслей российского народного хозяйства, отражающие мировые тенденции и внутренние условные барьеры, на инновационные рельсы развития цифровой экономики. Развитие имеет целевую направленность, т. е. сориентировано на достижение определенной цели. Основная цель современного экономико-географического развития территорий на региональном и муниципальном уровне – улучшение качества жизни населения. Качество жизни интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни населения и определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды. Качество жизни населения складывается из параметров материального благополучия отдельных семей, из общих условий гармоничного развития человека и качества среды его обитания. Как отмечает Н. М. Римашевская, качество жизни составляет смысл бытия каждой личности и населения в целом [1].

Муниципальные образования (МО) призваны решать социальные, образовательные, медицинские и иные жизненные проблемы, по-



требности населения. Для этого в распоряжение МО разного уровня – городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа с внутригородскими территориями, города федерального значения – были переданы налоговые полномочия и материальные ресурсы, за счет которых местные органы власти должны организовывать на территории МО предоставление населению соответствующих государственных услуг, а также обеспечивать его перспективное развитие. Вместе с тем реализация органами местного самоуправления своих полномочий зависит от эффективного использования имеющихся ресурсов. Но часто имеющихся финансовых ресурсов на исполнение всех возложенных полномочий не хватает.

Ангарская территория за многие годы существования местного самоуправления в РФ разным образом трансформировалась географически. В настоящее время город и внегородские территории представляют собой «сборный конструктор». Ангарский городской округ должен жить по единому плану перспективного социально-экономического развития, принятому в 2016 г. и рассчитанному до 2030 г. Такая разнородная территория, как АГО сложна для сбалансированного развития и требует многоаспектного, многовекторного планирования.

2014 г. – год начала формирования документов стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Вступил в силу Федеральный закон № 172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который был направлен на формирование современной системы государственного стратегического планирования. Принятый закон во многом способствовал систематизации научных и практических знаний о стратегическом

планировании как на основе мирового, так и российского опыта.

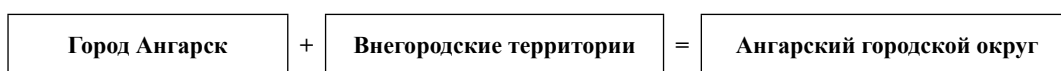
Игорь Ансофф, американский математик и экономист российского происхождения, говорил о том, что стратегия является способом достижения целей для корпоративного, делового и функционального уровней [2].

Стратегия социально-экономического развития любого муниципального образования основывается на определении основных перспективных направлений развития его экономики и социальной сферы. Это, в свою очередь, предполагает выявление и оценку как факторов и условий, которые «работают» на достижение целевых установок стратегии, так и проблем, которые оказывают или могут оказать в будущем негативное воздействие на ее реализацию [3].

Приведем примеры стратегий: Стратегия социально-экономического развития г. Москвы на период до 2025 г.; Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан на период до 2030 г.; Государственный план социально-экономического развития Иркутской области на 2019–2023 г.г.; Стратегия социально-экономического развития г. Ярославля до 2020 г.; Стратегия социально-экономического развития г. Ставрополя до 2030 г.; Стратегия развития Владивостока до 2030 г.; Стратегия социально-экономического развития АГО на 2017–2030 гг.

#### Методика исследования

Для изучения современного экономико-географического развития экспериментальной территории был выбран один из крупных субрегионов Иркутской области – АГО, имеющий в своей структуре разноплановые составные элементы (рисунки).



Структура Ангарского городского округа, 2019 г.

Были использованы следующие методы географического исследования: исторический, статистический, картографический, сравнительно-географический, географического районирования с применением кластерного подхода. Аналитический метод использовался при изучении государственного плана социально-экономического развития Иркутской области на 2019–2023 гг., а также Стратегии социально-экономического развития АГО до 2030 г.

Кластерный подход – основа эффективного развития не только регионов, но и муниципалитетов, состоящих из разноплановых территорий. Характерные особенности кластеров состоят в том, что организация новых инвестиционных проектов способствует динамичному развитию экономики регионов, а сам процесс кластериза-

ции рассматривается как рыночный механизм качественного преобразования региональных и муниципальных экономических систем. Поэтому современное социально-экономическое развитие регионов на основе кластерных принципов является актуальным и имеет высокую практическую значимость (табл. 1) [4].

Кластер рассматривается как организация предприятий, территориально связанных отношениями сотрудничества, объединенных вокруг научно-образовательного центра, а также предприятий, связанных партнерскими отношениями с государственными и муниципальными органами управления в целях повышения конкурентоспособности предприятий, региона и национальной экономики. Кластерный подход в последние годы стал неотъемлемой частью стратегического раз-



Таблица 1

## Основные характерные особенности кластеров на муниципальном уровне

Особенности	Индикаторы
Наличие конкурентоспособных предприятий	Относительно высокий уровень производительности компаний и секторов, входящих в кластер; высокий уровень экспорта продукции и услуг; высокие экономические показатели деятельности компаний (такие, как прибыльность, акционерная стоимость)
Наличие в регионе конкурентных преимуществ для развития кластера	Сравнительно высокий уровень привлеченных иностранных и отечественных инвестиций предприятий или секторов, входящих в кластер
Лидерство частного (государственного) сектора	Инициативы кластера определенным образом структурированы
Географическая концентрация и близость	Показатели, характеризующие высокий уровень специализации региона (муниципалитета)
Ориентация продукции кластера на экспорт	Чистый экспорт продукции, производимой кластером
Наличие связей и взаимодействия между участниками кластеров	Взаимодействие малого и среднего бизнеса направлено на продвижение товаров и услуг на существующие и новые рынки
Инновационная направленность кластера	Показатели выпуска инновационной продукции и уровня технической оснащенности

вития регионов, при этом разработка кластерной политики чаще всего остается без внимания. Государство может стимулировать развитие кластеров через диверсификацию местного спроса посредством размещения у территориальных компаний государственных заказов, повышение квалификации местной рабочей силы – через реализацию программ дополнительного образования и переподготовки кадров, создание «бренда» региона или муниципалитета для привлечения отечественных и иностранных инвесторов [5].

**Комплексная географическая и социально-экономическая характеристика АГО**

Образование г. Ангарска как административно-территориальной географической единицы регионального значения связано со строительством комбината № 16 по выработке искусственного жидкого топлива. В октябре 1945 г. на Китойскую строительную площадку была направлена первая бригада строителей с целью проведения подготовительных работ и предварительного обустройства площадки всесоюзной стройки. Отправной точкой для формирования будущей строительной площадки стал существовавший с 1904 г. пос. Китой. К концу 1946 г. предпойменная терраса приобрела черты жилого поселка, который стал называться Майском. В соответствии с генеральным планом 1956 г. со временем предполагалось постепенное перемещение населения поселка в новые жилые кварталы и микрорайоны в связи с близким расположением и приближением жилых массивов к промышленной зоне и отсутствием достаточной санитарно-защитной лесополосы. Только в конце 1980-х гг. XX в. пос. Майск был закрыт для проживания. Фактически отток населения в новостройки Ангарска начался в середине 1970-х гг.

В 1947 г. будущий промышленный комплекс переименован в нефтехимический комбинат-16. В

1948 г. из разрозненных строительных организаций был создан единый генеральный подрядчик «Ангарское управление строительства». Наряду с освоением промышленной площадки, в 1948 г. началось строительство коммунального жилья и социально-бытовой инфраструктуры. Город разрастался, вытягивался в длину вдоль р. Ангары в 30-километровую промышленную зону. Для энергетического обеспечения стройплощадки началось возведение ТЭЦ-1. В феврале 1951 г. был опубликован указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О преобразовании рабочего поселка Ангарский Иркутской области в город областного подчинения, присвоив ему звание – город Ангарск».

В настоящее время в структуру Ангарска входят улицы, кварталы и микрорайоны, расположенные как в самом городе, так и в некотором отдалении от него (микрорайоны Китой, Шеститысячник, Цементный, Юго-Восточный и др.). Таким образом, на карте Иркутской области появился новый промышленный город всесоюзного значения, трансформировавшийся в постсоветское время в крупный индустриальный кластер общероссийского уровня.

Территориальной основой современного АГО стал Ангарский район, созданный в 1993 г. АГО расположен в юго-западной части Иркутской области, занимая территорию площадью 1150 км<sup>2</sup>. Ангарское муниципальное образование (АМО) как единая территориальная структура просуществовало 11 лет. В основе обширного перепланирования существовавшей системы местного самоуправления лежала проводимая в России реформа на базе Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В декабре 2004 г. был принят закон Иркутской области № 105-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Ангарского района Иркутской области», согласно которому в границах АМО, наделённого статусом



муниципального района, как самостоятельные МО появились поселения двух уровней с закреплением за каждым определенных полномочий по решению вопросов местного значения.

Административно-политическим, географическим и социально-экономическим центром территории остался г. Ангарск – со статусом отдельного городского поселения. В августе 2004 г. были окончательно сформированы границы между МО внутри АМО. В ноябре 2005 г. в АМО были сформированы все уровни власти, и с 1 января 2006 г. новая поселенческая и районная структуры стали функционировать. Еще в 2014 г. АМО состоял из 4 основных территорий и их центров, 10 населенных пунктов более низкого ранга, которые входили в состав сельских поселений, и главного ядра – г. Ангарска, имевшего на тот момент статус городского поселения.

Выделение МО предполагало крупное финансовое влияние в механизм формирования органов законодательной и исполнительной власти в пос. Мегет, селах Савватеевка и Одинск. Новый статус подразумевал формирование собственного бюджета. До 2005 г. главы поселков были представителями мэра Ангарского района. С 1 января 2005 г. на территории Ангарского района были сформированы городские и сельские поселения. В целом административный аппарат должен был увеличиться как минимум в 3 раза. Был также проведен расчет численности депутатского корпуса – по 25 человек в г. Ангарске и пос. Мегет, по 13 – в селах Савватеевка и Одинск, ещё 25 – в представительный орган муниципального района – всего 101 народный избранник. Более 100 млн руб. было направлено на содержание депутатов в течение года. При формировании местного бюджета применялся принцип финансового выравнивания поселений. Новая система оказалась несостоятельной. Результат реформы – г. Ангарск стал высокодоходным поселением, а пос. Мегет, села Савватеевка и Одинск с прилегающими населенными пунктами – высокодотационными.

Объединение г. Ангарска, пос. Мегет, сел Савватеевка и Одинск в один городской округ перекликалось с идеей создания Иркутской агломерации с помощью объединения городов Иркутск, Ангарск, Шелехов. Длившееся на протяжении всего срока существования района и города «двоевластие» привело в 2014 г. к выработке нескольких вариантов преобразования АМО: 1) включение пос. Мегет в состав Иркутского района, а сел Савватеевка и Одинск – в Усольский; 2) преобразование Ангарского муниципального района в Ангарский городской округ. С 1 января 2015 г. все муниципальные образования Ангарского муниципального района объединены в Ангарское городское муниципальное образование, наделенное статусом городского округа. В апреле 2015 г. по итогам муниципальных выборов сформированы новые властные и законодательные структуры АГО [6].

Но при образовании новых властных структур администрации АГО вместо оптимизации управленческой структуры общая численность чиновников увеличилась и превысила 400 чел., а расходы бюджета по статье «Общегосударственные вопросы» в 2018 г. составили 369 млн руб. – почти 9%.

В состав территории Ангарского городского округа входят: город Ангарск – административный центр, поселок Мегет, село Савватеевка, село Одинск, поселок Звездочка, поселок Зверев, деревня Зуй, заимка Ивановка, поселок Ключевая, поселок Новоодинск, поселок Стеклянка, поселок Ударник, деревня Чебогоры, заимка Якимовка. Ангарский городской округ граничит с Иркутским, Шелеховским и Усольским районами, городом Иркутском. Городской округ расположен на важнейших путях сообщения Восточно-Сибирского участка Транссибирской железнодорожной магистрали и федеральной автодороги «Сибирь» Новосибирск–Кемерово–Красноярск–Иркутск, что обеспечивает основные транспортно-экономические связи с европейской частью России, Дальним Востоком, а также со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, и в частности с Китаем и Монголией, являющимися одними из главных экспортных рынков. К г. Ангарску подходят две ветки магистрального нефтепровода из городов Омска и Красноярска, управляемые ООО «Транснефть-Восток». Из г. Ангарска выходят два продуктопровода: по транспортировке этилена от АО «Ангарский завод полимеров» до г. Саянска (230 км) и авиационного керосина от АО «АНХК» до аэропорта г. Иркутска. Действует также сеть муниципальных и ведомственных трубопроводов, используемых для водо- и газоснабжения территории округа. Иными словами, ООО «Транснефть-Восток» обеспечивает сырьем технологическую производственную цепочку АО «АНХК» – НК «Роснефть», а АО «АНХК» – АО «Ангарский завод полимеров», также входящий в зону влияния НК «Роснефть». Общая протяженность дорожной сети АГО около 317 км. В Ангарске как административном центре АГО все более актуальной становится проблема интенсивности движения автотранспорта и низкой пропускной способности магистралей. Проблема интенсивности дорожного движения в АГО связана со значительным ростом автопарка городского населения и тем, что имеющаяся современная дорожная сеть при проектировании не была рассчитана на современный машинопоток. В сфере дорожного строительства ежегодно как минимум 300 млн руб. инвестиций из бюджетов всех уровней затрачиваются на модернизацию городской и окружной дорожной сети. Трамвай и автобус – основные виды общественного транспорта внутри города и округа. В работе городского транспорта главным является не прибыльность транспортных предприятий, а тот экономический эффект, который связан со снижением затрат транспортного времени населения и повышением комфортабельности пассажирских



перевозок. Необходимо искать средства повышения производительности улично-дорожной сети и сдерживания прироста объема движения легкового транспорта. Однако такая возможность реализуется только в том случае, если поездка в трамвае будет рассматриваться конкретным жителем города как конкурентоспособная по сравнению с альтернативными видами транспорта.

На 1 января 2019 г. на территории АГО проживало 237,7 тыс. человек, или 9,9% постоянного населения Иркутской области, плотность населения 780,9 чел./км<sup>2</sup>. Но отмечается положительная динамика – снижение показателя естественной убыли населения (с 507 чел. в 2017 г. до 288 чел. в 2018 г.). К основным демографическим проблемам можно отнести: 1) неблагоприятную возрастную динамику населения, рост числа человеческого потенциала пенсионного возраста; 2) увеличение миграции населения, в основном в трудоспособном возрасте; 3) отрицательные показатели рождаемости и смертности населения, что вызывает дисбаланс трудовых ресурсов экономически активного трудоспособного населения; 4) снижение уровня качества жизни.

В рейтинге муниципальных образований Иркутской области АГО в 2017 г. занимало следующие позиции (места): по рождаемости 34-ю, по смертности 15-ю, по естественному приросту 26-ю, по миграционному приросту 5-ю, по размеру оплаты труда 5-ю, по уровню зарегистрированной безработицы 1–2-ю.

С 2015 по 2018 г. экономика АГО была нестабильной: 1) выручка от реализации продукции, работ, услуг с 2015 по 2018 г. ежегодно увеличивалась; 2) индекс промышленного производства то снижался, то увеличивался; 3) объем инвестиций в основной капитал – тренд – то значительно уменьшался, то значительно возрастал; 4) оборот розничной торговли давал ежегодный прирост; 5) прибыль прибыльно работающих организаций до налогообложения то резко увеличивалась, то значительно снижалась; 6) ввод в действие жилых домов характеризовался резким падением в 2016 г. более чем в 2 раза и незначительным приростом в 2018 г.; 7) валовый выпуск продукции в сельскохозяйственных организациях ежегодно снижался; 8) объем отгруженных товаров собственного производства постоянно рос (табл. 2).

Таблица 2

Основные социально-экономические показатели АГО за 2015–2018 гг.

Показатель	2015	2016	2017	2018
Выручка от реализации продукции, работ, услуг, млрд рублей	137,9	125,3	141,9	151,7
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	91,4	91,2	105,9	94,2
Объем инвестиций в основной капитал, млрд рублей	17,3	9,5	8,8	16,5
Оборот розничной торговли, млрд рублей	27,5	29,1	30,8	33,4
Прибыль прибыльно работающих организаций до налогообложения, млрд рублей	–	7,5	10,9	10,0
Ввод в действие жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>	–	56,6	25,3	25,9
Валовый выпуск продукции в сельхозорганизациях, млрд рублей	–	2,2	2,1	1,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млрд рублей	–	60,7	64,2	65,2

### Стратегическое планирование и перспективное социально-экономическое развитие АГО

На региональном уровне принят Государственный план социально-экономического развития Иркутской области на 2019–2023 гг. Данный документ обсуждался в течение нескольких лет и был принят только в 2019 г. Он составлен в соответствии с действующим законодательством. Для его реализации создан комитет госпланирования. План по созданию на территории Иркутской области новых «точек роста» экономики стал активно реализовываться с 2019 г. Например: реконструкция и техническое перевооружение завода по производству активных фармацевтических субстанций ООО «БратскХимСинтез» (инвестор – АО «Фармсинтез»); создание комплекса по глубокой переработке древесины в г. Саянске (инвестор – ООО ПК «МДФ») [7]. На самой территории АГО

создание новых экономических «точек роста» данным планом не предусмотрено.

Еще одним инструментом регионального характера по созданию новых «точек роста» является корпорация развития Иркутской области. В общей сложности с 2015 г. реализуется 11 проектов с инвестициями 1,47 млрд руб. Среди них строительство на территории АГО в селе Савватеевка первой очереди птицеводческого комплекса по выращиванию индейки (инициатор – ООО «Индейка Приангарья») с инвестициями 91 млн руб.

Важной составляющей будущего социально-экономического развития АГО являются документы, в которых заложены направления и проекты как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. Таким документом на территории АГО является Стратегия социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017–2030 гг. Эта Стратегия обеспечивает



преимущество стратегических целей, задач и приоритетов, намеченных и реализуемых ранее на территории АМО следующих документов стратегического планирования: Концепция социально-экономического развития АМО на период до 2015 г., принятой в 2011 г.; Программа комплексного социально-экономического развития г. Ангарска на 5 лет (2014–2018 гг.), принятая в 2013 г.; Приоритеты социально-экономического развития Одинского МО до 2020 г., утвержденные в 2011 г.; Программа социально-экономического развития территории Мегетского МО на 2013–2020 гг., принятая в 2013 г.; Приоритеты социально-экономического развития Савватеевского муниципального МО до 2020 г., утвержденные в 2011 г. Но данные документы носили в основном формальный характер.

Стратегия принята к исполнению в 2016 г., разработана совместно с учеными Института географии им. В. Б. Сочавы СО РАН. По своей структуре Стратегия состоит из семи разделов и пяти приложений. Общий объем документа 133 страницы. Раздел I называется «Оценка достигнутых целей социально-экономического развития АГО» и содержит два подраздела. Подраздел 1.1. «Социально-экономическое положение АГО» включает: 1) демографическая ситуация; 2) социальная сфера; 3) уровень жизни населения; 4) отраслевая структура экономики; 5) промышленные виды экономической деятельности; 6) строительство; 7) сельское хозяйство; 8) потребительский рынок; 9) транспорт; 10) связь; 11) внешнеэкономическая деятельность; 12) инвестиционная политика; 13) малое и среднее предпринимательство; 14) жилищно-коммунальное хозяйство; 15) налоговая и бюджетная политика; 16) природные ресурсы; 17) окружающая среда. Подраздел 1.2. «Основные проблемы долгосрочного социально-экономического развития Ангарского городского округа» посвящен внутренним и внешним угрозам социально-экономического развития АГО. Раздел II называется «Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития АГО и цикл вопросов, связанных с системой целей социально-экономического развития АГО на период 2017–2030 гг.». Раздел III – «Показатели достижения целей социально-экономического развития АГО, сроки и этапы реализации стратегии». Раздел IV – «Ожидаемые результаты реализации

стратегии» – содержит подраздел «Анализ рисков реализации стратегии и описание мер управления рисками реализации». Раздел V – «Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии». Раздел VI содержит информацию о муниципальных программах, действующих на территории АГО. Раздел VII носит название «Организация реализации стратегии», в нем подробно обозначен механизм реализации и корректировки Стратегии на период 2017–2030 гг. В приложениях данного стратегического документа четко и ясно проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы социально-экономического развития АГО, приведены перечень выявленных проблем социально-экономического развития АГО, сведения о составе и значении целевых показателей Стратегии, информация о прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения реализации стратегии за счет всех источников финансирования и перечень муниципальных программ АГО. Реализация Стратегии носит планомерный и постоянный характер. Вот некоторые примеры инвестиционных проектов, исполнение которых было намечено в Стратегии и реализовано (табл. 3).

Наибольший объем привлеченных из всех источников инвестиций наблюдался в 2017 г. Приоритетными инвестпроектами являются объекты строительства социальной окружной инфраструктуры.

В современной экономике АГО доминирующими видами деятельности являются обрабатывающее производство, транспорт, включая трубопроводный транспорт, связь, операции с недвижимым имуществом, аренда, строительство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. По итогам 2017 г. на них приходилось 58,1% от выручки от реализации продукции, работ, услуг, произведенных на территории АГО.

До недавнего времени крупнейшими предприятиями с определенными градообразующими функциями являлись АНХК, Ангарский завод АЗП, АЭХК, подразделения Иркутскэнерго, АЦГК, АУС и др., на них работала большая часть населения. Но из-за изменения социально-экономической ситуации в России роль данных предприятий в городской экономике значительно снизилась и понятие «предприятия с градообразующими функциями» утратило свое значение.

Таблица 3

Инвестиционные проекты на территории АГО с 2016 по 2018 г.

Год	Общий объем инвестиционных расходов, млн руб.	Наиболее крупные инвестиционные проекты
2016	366	Строительство дошкольного образовательного учреждения и двух школ; укрепление берега р. Китой на участке протяженностью 1,2 км
2017	1117	Строительство дошкольного образовательного учреждения, детской школы искусств в пос. Мегет и двух общеобразовательных школ
2018	593	Строительство дошкольного образовательного учреждения, детской школы искусств в пос. Мегет и двух школ



Тем не менее многие предприятия являются в АГО крупными налогоплательщиками местного бюджета. По-прежнему в экономическом потенциале АГО самой значимой остается роль предприятий АО «Роснефть» (22,5%), относительно значимой – подразделений ПАО «Иркутскэнерго» (5,5%), сильно уменьшилась роль АЭХК (1,3%). Иными словами, в совокупности данные предприятия, являющиеся структурными подразделениями крупных национальных федеральных бизнес-структур, перечислили в 2017 г. в бюджет АГО 29,3% от всех налоговых поступлений.

### Территориальная организация экономики АГО

Учитывая особенности размещения природных ресурсов и условий местности, историю хозяйственного освоения и основные черты сложившейся территориальной структуры хозяйства в рамках АГО можно выделить четыре промышленно-экономических кластера, образовавшихся в границах бывших городских и сельских поселений: Ангарский, Мегетский, Савватеевский и Одинский.

Ангарский экономико-промышленный кластер расположен в междуречье рек Ангары и Китоя. Его главная составляющая – город Ангарск. Территория, входящая в городскую черту, 294 км<sup>2</sup>. Экономическая специализация данного кластера – крупные предприятия нефтепереработки, химической промышленности, атомной и строительной отраслей. За время своего существования город стал известен самой крупной в Азии промышленной зоной, которая протянулась вдоль берега Ангары почти на 30 км. На территории кластера активно развивается малый и средний бизнес. В общей сложности зарегистрировано 8339 микро-, 360 средних и малых предприятий. Мегетский экономико-промышленный кластер расположен в границах бывшего Мегетского муниципального образования. Помимо пос. Мегет, в его состав входят: поселки Зверево, Стекланка, Ударник; деревни Зуй и Ключевая. В данном кластере зарегистрированы 235 микро- и 10 средних и малых предприятий. Основная специализация этого кластера – транспортно-логистическая. Савватеевский экономико-промышленный кластер расположен в границах ранее существовавшего Савватеевского МО. В данный кластер, помимо села Савватеевка, входят поселки Новоодинск и Звездочка. В общей сложности зарегистрировано 36 микропредприятий и 3 малых и средних предприятия. Основная специализация – сельское хозяйство и туризм. Одинский экономико-промышленный кластер расположен в границах ранее существовавшего Одинского МО. В его состав наряду с Одинском входят: деревни и заимки Чебогоры, Ивановка и Якимовка. В общей сложности на территории кластера зарегистрировано 38 микро- и 10 средних и малых предприятий. Основная специализация кластера – сельское хозяйство и этнотуризм.

### Заключение

Таким образом, были сделаны определенные выводы.

1. Ангарск из специализированного нефтехимического и атомного промышленного города всероссийского значения постепенно трансформируется в город, сочетающий мощный индустриальный потенциал с малым и средним бизнесом, т. е. активно развивается «третичный» сектор городской экономики (сфера услуг).

2. Малый и средний бизнес на территории АГО стремится развивать новые инновационные направления производственной деятельности в рамках «зеленой экономики», такие как: 1) производство снеговой продукции; 2) производство оздоровительной продукции на основе лекарственных растений; 3) производство молочных и функциональных кисломолочных продуктов лечебно-профилактического назначения.

3. Крупные предприятия базовых отраслей экономики АГО улучшают качество жизни своего персонала, а следовательно, работоспособного населения округа и повышают социально-экономическую устойчивость на исследуемой территории.

4. Стратегически важно для перспективного социально-экономического развития каждого экономико-промышленного кластера АГО разработать отдельные стратегические целевые программы, включив их в единый контекст социально-экономического развития АГО и исключив при этом принцип остаточного бюджетного финансирования.

*Исследование выполнено за счет средств государственного задания (№ госрегистрации темы АААА-А19-119122490007-4).*

### Библиографический список

1. Римащевская Н. М. Качество жизни и здоровье населения // Диалог культур и партнерство цивилизаций: становление глобальной культуры : X Междунар. Лихачевские науч. чтения / науч. ред. А. С. Запесоцкий. СПб. : СПбГУП, 2010. Т. 1. С. 185–186.
2. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. СПб. : Питер, 1999. 416 с.
3. Бакланов П. Я., Мошков А. В., Романов М. Т. Стратегический анализ социально-экономического развития муниципального образования (на примере Тернейского района Приморского края) // Регионалистика. 2014. Т. 1. С. 6–22.
4. Кулакова Л. И. Кластерный подход – основа эффективного развития регионов // Российское предпринимательство. 2013. Т. 14, № 22. С. 121–130.
5. Пилипенко И. В. Проведение кластерной политики в России [Электронный ресурс] // «Стратегия 2020» : от экономики «директив» к экономике «стимулов» : прил. 6 к Ежегодному экономическому докладу 2008 года Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».



34 с. URL: [http://www.biblio-globus.ru/docs/Annex\\_6.pdf](http://www.biblio-globus.ru/docs/Annex_6.pdf) (дата обращения: 02.03.2020).

6. Чернев А. А., Александров Е. Ю. Ангарский городской округ: предпосылки образования // Изв. Иркутского ун-та. Сер. Политология. Религиоведение. 2016. Т. 15. С. 69–75.

7. Государственный план социально-экономического развития Иркутской области на 2019–2023 гг. [Электронный ресурс] // Правительство Иркутской области. 220 с. URL: [https://irkobl.ru/region/sonko/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD\\_20.06.2019.pdf](https://irkobl.ru/region/sonko/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD_20.06.2019.pdf) (дата обращения: 02.03.2020).

---

**Образец для цитирования:**

Александров Е. Ю. Ангарский городской округ – современное экономико-географическое развитие // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Науки о Земле. 2020. Т. 20, вып. 2. С. 86–93. DOI: <https://doi.org/10.18500/1819-7663-2020-20-2-86-93>

**Cite this article as:**

Aleksandrov E. Y. Angarsk City District – Modern Economic-Geographic Development. *Izv. Saratov Univ. (N. S.), Ser. Earth Sciences*, 2020, vol. 20, iss. 2, pp. 86–93 (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.18500/1819-7663-2020-20-2-86-93>

---