



УДК 911.3(470.44)

МИГРАЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

С. В. Уставщикова

Саратовский национальный исследовательский
государственный университет имени Н. Г. Чернышевского
E-mail: sveus1@yandex.ru

В статье рассматривается внутрирегиональная, межрегиональная и международная миграция на уровне муниципальных образований области. В Саратовской области 38 муниципальных районов, в большинстве из них есть и городское, и сельское население. При изучении статистических данных было выявлено, что внутрирегиональная миграция, как правило, направлена в Саратовскую агломерацию, как в городскую, так и сельскую местность (города Саратов, Энгельс, Балаково). Саратовская область привлекательна для мигрантов, чаще из стран СНГ. Межрегиональная миграционная убыль характерна для области на протяжении всех 2000-х годов. Данный вид миграции в основном характерен для Саратова и других больших городов.

Ключевые слова: миграция внутрирегиональная, внешняя, международная, межрегиональная, муниципальные образования, миграционная политика,

Migration Activity Population of the Saratov Region's Municipal District

S. V. Ustavshchikova

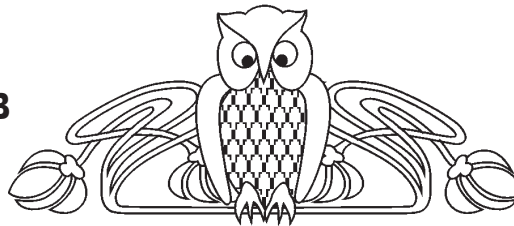
This article describes intra-regional, interregional and international types of migration at the level of municipalities of the region. There are 38 municipal districts in Saratov region; the majority has both urban and rural population. During the study it was found that intra-regional migration is mainly directed to the Saratov agglomeration, both in urban and rural areas (Saratov, Engels), Balakovo. Saratov region is attractive for migrants (mostly) from the CIS countries. Interregional migration loss is typical for the region throughout the 2000s. This type of migration is characteristic largely for Saratov and other large cities.

Key words: intra-regional, external, international, interregional migration, municipalities, migration policy.

DOI: 10.18500/1819-7663-2016-16-3-156-161

Миграция населения – сложный социально-экономический процесс. В условиях естественной убыли населения Саратовской области (которая наблюдается с 1992 г. и по настоящее время) особую роль приобретают миграционные процессы. Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Саратовскую область является единственным источником увеличения численности населения, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями экономики – основа для ее дальнейшего инновационного развития [1]. Главными задачами миграционной политики Саратовской области являются:

– повышение миграционной привлекательности области, создание условий и стимулов



для переселения в область на постоянное место жительства граждан других субъектов Российской Федерации, соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;

– уменьшение оттока из области квалифицированных специалистов;
– содействие инклюзии и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом [1].

В связи с такой постановкой задач актуальным является рассмотрение миграционных процессов в области.

Саратовская область относится к регионам России, теряющим население. Численность населения области сократилась за 2002–2015 гг. на 175,4 тыс. человек. Причем городское население уменьшилось на 89,5 тыс., сельское – на 85,9 тыс. человек. На самом деле сокращение сельского населения было более значительным. За рассматриваемый период происходили административные преобразования в области, 4 городских поселения потеряли свой городской статус и стали сельскими. Тем самым около 15 тыс. человек стали сельскими. Несмотря на эту «подпитку», численность сельского населения сокращается большими темпами, чем городское. Численность селян растет только в Саратовском и Энгельсском районах. Значительное сокращение сельского населения происходит в районах, возглавляемых поселком городского типа, селом. В городе Энгельсе отмечается рост численности населения, численность других городов и городских поселений Саратовской области сокращается незначительными темпами, в большинстве случаев в результате внутрирегионального миграционного обмена.

Миграционные потоки в области складываются из внутриобластных передвижений, миграции населения между регионами России, а также внешней миграции. Данные о миграции населения (прибывшие, выбывшие, миграционное сальдо) по Российской Федерации чаще всего даются в разрезе административных субъектов. В настоящее время большое внимание уделяется развитию муниципальных образований внутри отдельного региона. В Саратовской области 38 муниципальных районов, в большинстве из них есть и городское, и сельское население.

Цель исследования – определить, какие районы привлекательны для международных мигрантов, межрегиональной, внутрирегиональной миграции.



Таблица 1

Миграционное сальдо по Саратовской области, 2014 г. (сост. по [2])

Административные районы области	Миграция внутри-региональная	Внешняя (для региона) миграция	В том числе	
			межрегиональная	международная
Саратов	+	+	-	+
Районы правобережья				
Аркадакский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	-	-	+
Аткарский				
городское население	+	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Базарнокарабулакский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	+	-	+
Балашовский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	+	+	+
Балтайский				
сельское население	-	+	-	+
Вольский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Воскресенский				
сельское население	-	+	-	+
Екатериновский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Калининский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	+	-	+
Красноармейский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	+	+	+
Лысогорский				
городское население	+	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Новобураский				
городское население	+	+	-	+
сельское население	-	+	+	+
Петровский				
городское население	+	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Романовский				
городское население	-	-	-	-
сельское население	-	-	-	-
Ртищевский				
городское население	+	-	-	+
сельское население	-	+	-	+
Самойловский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	-	-	+
Саратовский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	+	+	+	+



Продолжение табл. 1

Административные районы области	Миграция внутри-региональная	Внешняя (для региона) миграция	В том числе	
			межрегиональная	международная
Татищевский				
городское население	+	+	+	+
сельское население	+	+	+	+
Турковский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	-	-	+
Хвалынский				
городское население	-	-	-	-
сельское население	-	-	-	-
Районы левобережья				
Александрово-Гайский				
сельское население	-	-	-	-
Балаковский				
городское население	+	-	-	+
сельское население	+	+	-	+
Дергачевский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	-	-	+
Духовницкий				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	-	-	-
Ершовский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	+	-	+
Ивантеевский				
сельское население	-	-	-	+
Краснокутский				
городское население	+	+	+	+
сельское население	-	-	-	+
Краснопартизанский				
городское население	+	+	+	+
сельское население	-	-	-	+
Марковский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Новоузенский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	-	-	+
Озинский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Перелюбский				
сельское население	-	-	-	-
Питерский				
сельское население	-	+	-	+
Пугачевский				
городское население	+	-	-	+
сельское население	-	+	+	+
Ровенский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	+	+	+



Окончание табл. 1

Административные районы области	Миграция внутри-региональная	Внешняя (для региона) миграция	В том числе	
			межрегиональная	международная
Советский				
городское население	-	+	-	+
сельское население	-	+	-	+
Федоровский				
городское население	-	-	-	+
сельское население	-	+	+	+
Энгельский				
городское население	+	+	-	+
сельское население	+	+	+	+

Примечание. «+» – миграционное сальдо положительное; «-» – отрицательное.

Внутрирегиональная миграция не влияет на изменение численности населения области. Однако она сказывается на перераспределении населения внутри области между районами, городской и сельской местностью. Так, из анализа внутрирегионального миграционного сальдо по районам области и г. Саратову, только 16 (41,0%) административных единиц имеют положительный миграционный прирост. Это 8 городов, 4 поселка городского типа (ПГТ) – все районные центры и сельская местность только в пределах Саратовской агломерации (Саратовский, Энгельский, Татищевский районы), Балаковского района (табл. 1). Следовательно, внутрирегиональные миграционные потоки характеризуются продолжающимся оттоком населения из сельской местности в города. Доля городского населения растет, несмотря на переведение ряда поселков городского типа в сельские поселения. К факторам, сдерживающим внутреннюю миграцию населения, относятся ограниченность рынка арендуемого жилья, высокая стоимость жилья и его аренды, низкие доходы большей части населения. К рискам внутрирегиональной миграции относятся:

- сокращение сельского населения;
- экономическая и социальная неустроенность мигрантов в городах области, увеличение нагрузки на локальные рынки труда и социальную инфраструктуру.

Внешняя для области миграция складывается из межрегиональной и международной миграции.

Международная миграция. Саратовская область привлекательна для мигрантов (в основном) из стран СНГ. Анализ данных международного миграционного сальдо по районам области показал, что только в 5 районах (12,8%) миграционный прирост отрицательный. Два таких района расположены в Правобережье и три в Левобережье области (см. табл. 1).

В 2015 году в Саратовскую область въехали 182 272 иностранных гражданина (из них 67,5% мужчины, 32,5% женщины; 29,4% в возрасте 18–29 лет, 20,1% 30–39 лет). Выехали 178 859 чел.

(из них 69,3% мужчины, 30,7% женщины; 31,4% в возрасте 18–29 лет, 21,1% 30–39 лет) Миграционное сальдо 3413 человек за год. При этом чаще всего въезжают из Казахстана, Узбекистана, Киргизии, Таджикистана. В общей структуре мигрантов более 90% граждан – это казахи, узбеки, киргизы, таджики [3].

В 2015 году на территорию Саратовской области с целью учебы въехал 4821 иностранный гражданин, что на 36,8% больше показателя 2014 года (2014 г. – 3525, 2013 г. – 3489, 2012 г. – 3705, 2011 г. – 2535). Удельный вес данной категории иностранцев от общего числа иностранных граждан, прибывших в область, составил 8,6%. Наибольшее количество иностранных учащихся прибыло из Казахстана – 1916, Туркменистана – 403, Ирака – 335, Азербайджана – 189, Узбекистана – 178, Турции – 160, Марокко – 145, Таджикистана – 127, Кыргызстана – 126, Украины – 111, Анголы – 110 [3].

Иностранцы приезжают в область не только на работу, в гости, с целью туризма, каждый год оформляются разрешения на временное проживание и «вид на жительство». С каждым годом (2011–2015 гг.) численность граждан, оформляющих разрешение на временное проживание и «вид на жительство», растет (4,8 тыс. чел. в 2011, 10,3 – в 2015 [3]). В основном это представители стран СНГ, незначительную долю составляют граждане Германии, Израиля, Литвы. В основном через определенное время идет процесс признания, восстановления, принятия российского гражданства. Так, за 12 месяцев 2015 года гражданами России на территории Саратовской области стали 5 118 человек, что на 36,3% больше показателя аналогичного периода прошлого года (3 756) [3].

Риски:

- влияние иностранных граждан на рынок труда;
- обострение криминогенной обстановки;
- изменение этнического состава населения на уровне Сельского Поселения, сельского населенного пункта отдельных районов области.



По данным министерства занятости, труда и миграции Саратовской области, в 2015 году численность безработных, состоящих на учете в службе занятости, составила 13350 чел., уровень безработицы по области 1,1%. Каждый четвертый безработный гражданин проживает в г. Саратове. Саратовская область относится к числу территорий с незначительными объемами привлечения иностранной рабочей силы. Основная часть иностранных работников занята в таких отраслях, как строительство, сельское хозяйство, обрабатывающее производство, оптовая и розничная торговля. Значительного влияния внешняя трудовая миграция на региональный рынок труда не оказывает. Таким образом, социальная напряженность в регионе в сфере трудовых отношений отсутствует. В то же время внешняя трудовая миграция позволяет восполнить потребность хозяйствующих субъектов в регионе в первую очередь в неквалифицированной рабочей силе.

Удельный вес преступлений, совершенных иностранцами, от общего количества зарегистрированных преступлений составил 2,2%. В структуре преступных посягательств в отношении иностранных граждан доминируют кражи (40,5%), а также умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (11,4%) [3].

Население саратовской области многонационально. Современные масштабы миграции из стран СНГ не могут кардинально повлиять на этнический состав населения. Но смена преобладающего этноса в отдельных сельских населенных пунктах возможна. Это связано с тем, что мигранты часто вселяются уже в обжитый определенным народом населенный пункт (к родственникам, знакомым). По данным переписи 2010 г., численность узбеков, курдов, таджиков, езидов, дунган, киргизов выросла относительно

2002 г. на 30% и более. Необходимо держать на контроле сохранение национально-культурного баланса населения в муниципальных образованиях Саратовской области.

Межрегиональное миграционное сальдо уже долгое время является отрицательным для нашей области (табл. 2). Только 11 районов привлекательны для мигрантов из других регионов России. Причем в 8 районах это только сельская местность, в Краснокутском и Краснопартизанском районах только городская, а в Татищевском районе и городская, и сельская местности. Анализ показывает, что отрицательное миграционное сальдо характерно для Саратова, больших и средних городов области. В основном в этом виде миграции участвуют люди трудоспособного возраста, часто имеющие высшее образование, или молодежь, поступившая на обучение в вузы в других городах России. За 2015 год число мигрантов, прибывших на территорию Саратовской области из других регионов, составило 19238 человек, ушедших – 24 958 человек. Таким образом, в 2015 году наблюдалась миграционная убыль населения – 5720 человек [2]. В миграции с другими регионами России Саратовская область является донором: в основном жители региона переезжают в г. Москву, Московскую область, г. Санкт-Петербург, Ленинградскую область, Краснодарский край, Самарскую и Воронежскую области.

Соотношение межрегиональной и международной миграции дает показатель **внешней для области миграции**. В большинстве районов (городская и сельская местности) внешнее для области миграционное сальдо положительно в результате превышения международных показателей над межрегиональными. Здесь такие города, как Саратов и Энгельс. В городской местности

Таблица 2

Саратовская область. Распределение числа мигрантов по основным потокам передвижения, тыс. чел. (сост. по [4–15])

Год	Перемещение внутри региона			Межрегиональная миграция			Международная миграция		
	прибыло	выбыло	сальдо	прибыло	выбыло	сальдо	прибыло	выбыло	сальдо
2003	25,4	25,4	0,0	13,8	15,2	-1,4	4,1	3,0	1,1
2004	28,8	28,8	0,0	12,8	14,2	-1,4	4,0	2,4	1,6
2005	28,1	28,1	0,0	12,6	13,7	-1,1	5,6	2,2	3,4
2006	29,9	29,9	0,0	13,3	14,5	-1,2	5,9	1,4	4,5
2007	28,4	28,4	0,0	12,6	15,1	-2,5	5,5	1,2	4,3
2008	24,2	24,2	0,0	11,2	15,2	-4,0	5,8	0,9	4,9
2009	18,8	18,8	0,0	9,9	13,1	-3,2	6,9	0,7	6,2
2010	22,2	22,2	0,0	11,6	14,9	-3,3	4,1	0,7	3,4
2011	35,5	35,5	0,0	16,6	22,6	-6,0	5,8	0,7	5,1
2012	42,3	42,3	0,0	21,8	25,7	-3,9	6,8	1,1	5,7
2013	42,5	42,5	0,0	22,1	28,7	-6,6	8,5	1,4	7,1
2014	43,7	43,7	0,0	24,2	28,6	-4,4	9,9	2,6	7,3



(16 районов) отрицательные значения межрегиональной миграции перекрывают положительные показатели международной. Как итог, внешнее для региона миграционное сальдо является отрицательным. Отрицательные показатели имеют такие города, как Балаково, Балашов, Ртищев, Калининск, Красноармейск, Пугачев, Ершов, Новоузенск. Есть в области районы, где отрицательное внешнее для области миграционное сальдо складывается в результате отрицательных значений как межрегиональных, так и международных значений. Это Романовский, Хвалынский, Александрово-Гайский, Духовницкий (сельская местность), Перелюбский районы.

В зависимости от значений общего изменения численности населения, межрегиональных и внутрирегиональных миграционных сальдо все муниципальные районы можно объединить в следующие группы.

Первая группа – западные и северные районы, которые преимущественно удалены от крупных агломераций: Аркадакский, Аткарский, Базарно-Карабулакский, Балтайский, Духовницкий, Романовский, Петровский, Самойловский, Турковский муниципальные районы. Для этой группы характерны самые высокие потери населения, миграционный отток.

Вторая группа – юго-восточные районы, граничащие с Республикой Казахстан и поэтому имеющие особое геополитическое значение: Александрово-Гайский, Дергачевский, Новоузенский, Озинский, Перелюбский и Питерский муниципальные районы. Они характеризуются высокими темпами миграционного оттока.

Третья группа – относительно благополучные приволжские и центральные западные муниципальные районы, в которых сосредоточена основная часть экономического, трудового и интеллектуального потенциала области: г. Саратов, Балаковский, Балашовский, Вольский, Красноармейский, Краснокутский, Лысогорский, Марковский, Ровенский, Ртищевский, Саратовский, Татищевский и Энгельский муниципальные районы. Они характеризуются приростом населения или самыми низкими темпами убыли населения, устойчивой миграционной привлекательностью.

Четвертая группа – это районы, имеющие ярко выраженные негативные тенденции по одному-двум параметрам: Воскресенский, Екатериновский, Калининский, Хвалынский (низкая рождаемость и высокая смертность), Ершовский, Краснопартизанский, Новобурасский (высокая смертность и миграционный отток), Ивантеевский, Пугачевский, Советский, Федоровский (отрицательное сальдо миграции).

Миграционный отток населения наблюдает-

ся в восточных районах области с наименьшей плотностью сельского населения, гипоурбанизированностью (низкой плотностью городского населения, низкой долей горожан), миграционный приток – в приволжских, высокоурбанизированных, плотно заселенных районах области.

Библиографический список

1. Концепция миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/933022559> (дата обращения: 21.03.2016).
2. Паспорта муниципальных образований Саратовской области. URL: http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/munr.aspx?base=munst63 (дата обращения: 20.04.2016).
3. Доклад о миграционной ситуации в Саратовской области и основных результатах деятельности УФМС России по Саратовской области за 2015 г. URL: <http://64.fms.gov.ru/document/55795> (дата обращения: 1.04.2016).
4. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2004 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B04_34/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
5. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2005 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B05_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
6. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2006 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B06_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
7. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2007 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B07_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
8. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2008 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B08_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
9. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2009 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B09_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
10. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2010 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B10_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
11. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2011 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B11_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
12. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2012 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B12_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
13. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2013 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B13_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
14. Основные характеристики субъектов Российской Федерации, 2014 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B14_14s/Main.htm (дата обращения: 21.04.2016).
15. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2015 : стат. сб. / Росстат. М., 2015. 672 с.